

Conséquences des mouvements migratoires sur le marché du travail et sur le système éducatif en Allemagne

Werner ZETTELMEIER, CIRAC, Cergy-Pontoise

Les mouvements migratoires depuis 1945

- Un défi politique, économique, social majeur et durable, longtemps négligé
- Une immigration ininterrompue depuis 1945
 - Réfugiés, expulsés et rapatriés des anciens territoires allemands à l'Est de la ligne Oder/Neisse et des pays de l'Est de 1945 à la construction du Mur de Berlin (10 à 12 millions)
 - Les travailleurs immigrés des pays du sud de l'Europe depuis les années 1950 jusqu'en 1974

L'Allemagne: la population issue de l'immigration

- La population post-migratoire en 2015: 17,1 millions au total = 1/5 de la population résidente en Allemagne soit presque 3 millions de plus qu'en 2005
 - 9,2 millions Allemands issus de l'immigration
 - 7,2 millions étrangers
- 80% des immigrés souhaitent rester définitivement en D (2014)
- Âge moyen: 35 ans (contre 47 ans pour les personnes non issues de l'immigration)
- Emigration: entre 600.000 et 700.000/an, dont 1/5 Allemands
- De 1990 à 2007: env. 3,5 naturalisations, soit 190.000 par an en moyenne; depuis la fin des années 2000 autour 100.000 naturalisations/an; avant 1990 la naturalisation était très rare

La population issue de l'immigration en 2016 – un groupe très hétérogène

- Travailleurs immigrés et leurs familles (années 1950 et 1960: env. 6 millions (essentiellement dans la partie occidentale du pays)
- Rapatriés (*Aussiedler*) allemands en provenance des pays de l'Est (PL, RO, UKR, URS/RUS) arrivés depuis 1950: 4,5 millions dont la majorité entre 1985 et 2004
- Immigrés des PECO (H, PL, CS, CRO, BL) depuis 2004: 2,6 millions
- Demandeurs d'asile (2 vagues):
 - des pays d'ex-Yougoslavie depuis 1990 (440.000 en 1992)
 - des pays du Moyen-Orient (Syrie, Irak, Afghanistan): 1,2 millions (au total) en 2015 et 2016

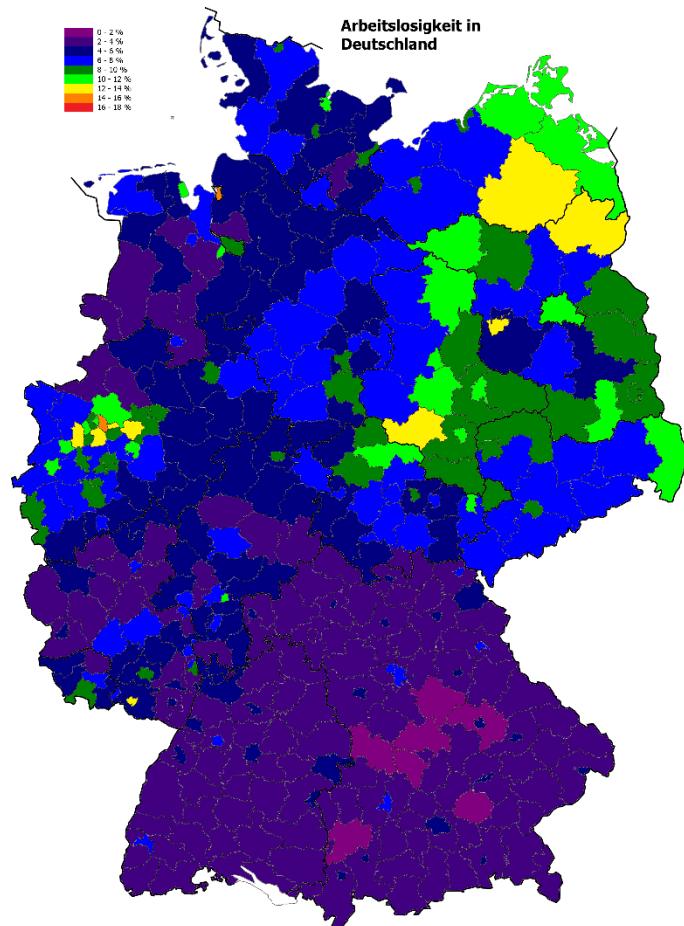
Le marché du travail en Allemagne

- **Les chiffres-clés en 2016**
 - 43,4 millions d'actifs résidents en D (+1,6 millions par rapport à 2011 et + 425.000 par rapport à 2015)
 - 31,9 mio d'emplois soumis à cotisation sociale (+ 4,2 mio = +16% depuis 2004 et + 2% par rapport à 2015)
 - 4,3 mio actifs non salariés (indépendants, prof. lib., etc.) en léger recul depuis quelques années
 - 1,8 fonctionnaires, soit 40% des actifs dans les services d'intérêt général/services publics
 - 4,7 millions d'actifs à activité réduite (*Minijob*)

Chiffres-clés du marché du travail en 2016

- 2,56 millions de chômeurs en 12/2016
- Taux de chômage: 6,4% (moyenne annuelle)
 - 2,5% pour diplômés enseignement sup.
 - 20% pour actifs sans diplôme/qualification
 - Écarts importants selon situation géographique, sexe, niveau de qualification et origine
- + 0,8 mio personnes au chômage au sens large (mesures de qualification, reconversion, chômage technique, etc.): - 3% par rapport à 4/2015

Répartition géographique du chômage en Allemagne



Le marché du travail en Allemagne

- Les chiffres-clé pour les **jeunes** (15-24 ans)
 - 285.000 jeunes sans emploi en D (11/2016)
 - 4,9% taux de sans emploi des jeunes 15-24 ans (part des jeunes sans emploi de cette classe d'âge dans la population active)
 - 4,4 en Allemagne de l'Ouest
 - 8,1 en Allemagne de l'Est
 - 46,1% en GR
 - 44,4 en Espagne
 - 25,9% taux de sans emploi des jeunes en F (718.000 jeunes), soit un peu moins de 10% de la classe d'âge

Les jeunes et le marché de l'emploi en D

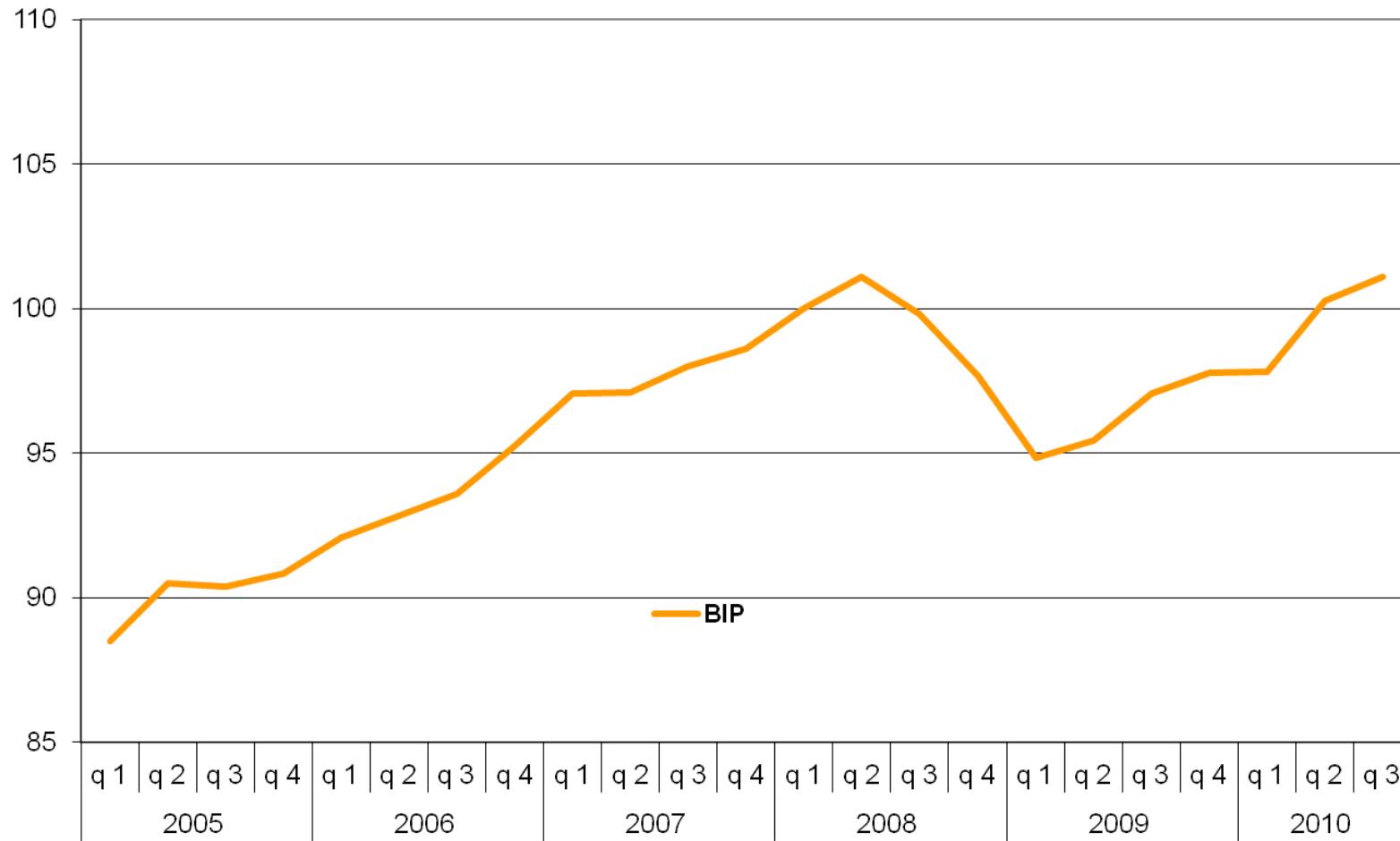
- Faible taux de chômage des jeunes diplômés de l'université (entre 4-6%), mais pas toujours à l'abri d'un risque de précarisation
- Taux d'embauche des apprentis à l'issu de leur formation: 60% en moyenne
- L'insertion professionnelle des apprentis fait l'objet de négociations entre partenaires sociaux
- Fort risque de chômage et de précarisation des jeunes sans qualification

Croissance et marché du travail en D

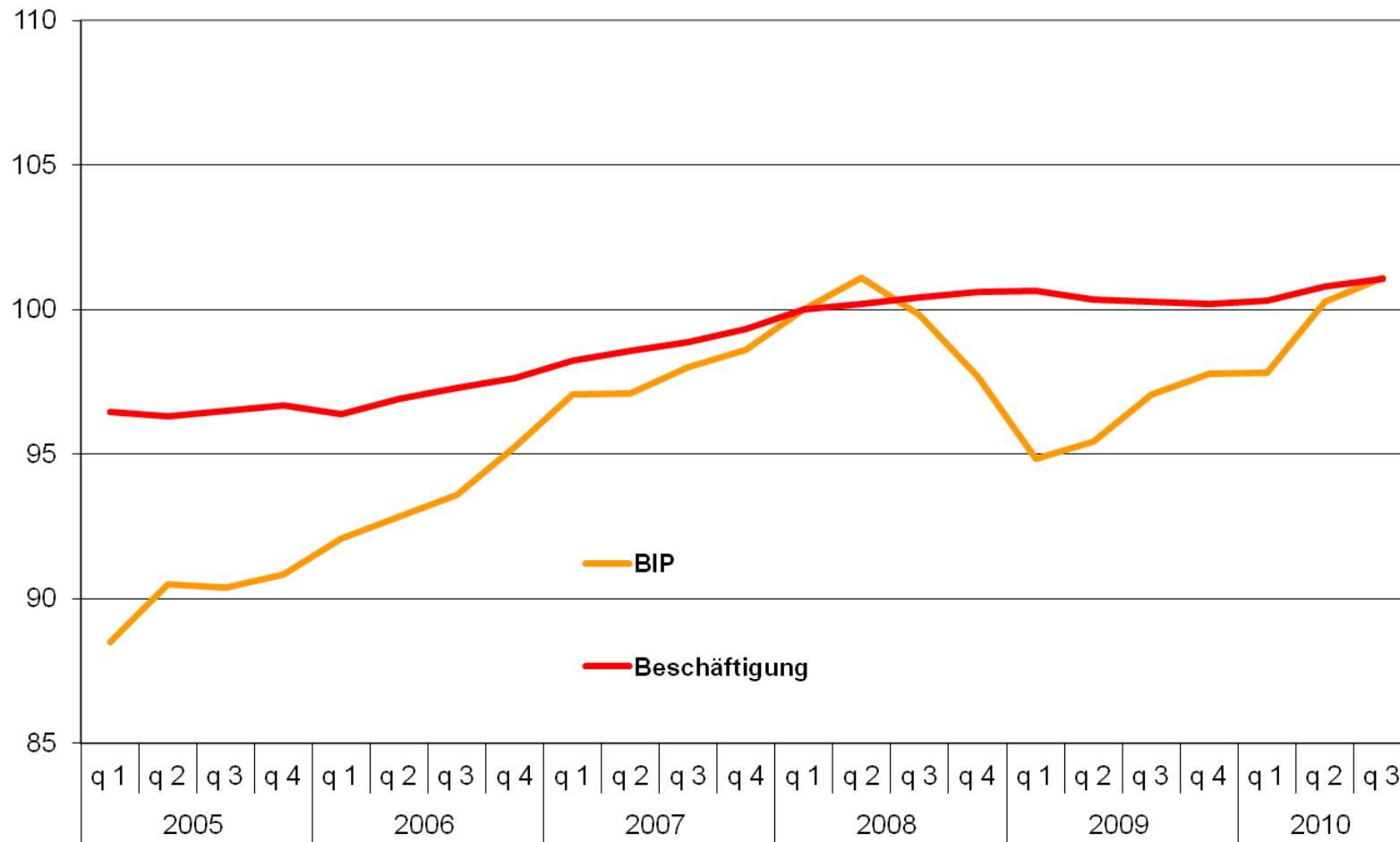
Une croissance de l'emploi due à trois facteurs ces dernières années:

- une conjoncture mondiale porteuse
- des réformes structurelles menées par les pouvoirs publics (réformes Hartz)
- la politique salariale modérée menée par les partenaires sociaux dans années 2000

Evolution macro-économique en Allemagne – Croissance du PIB



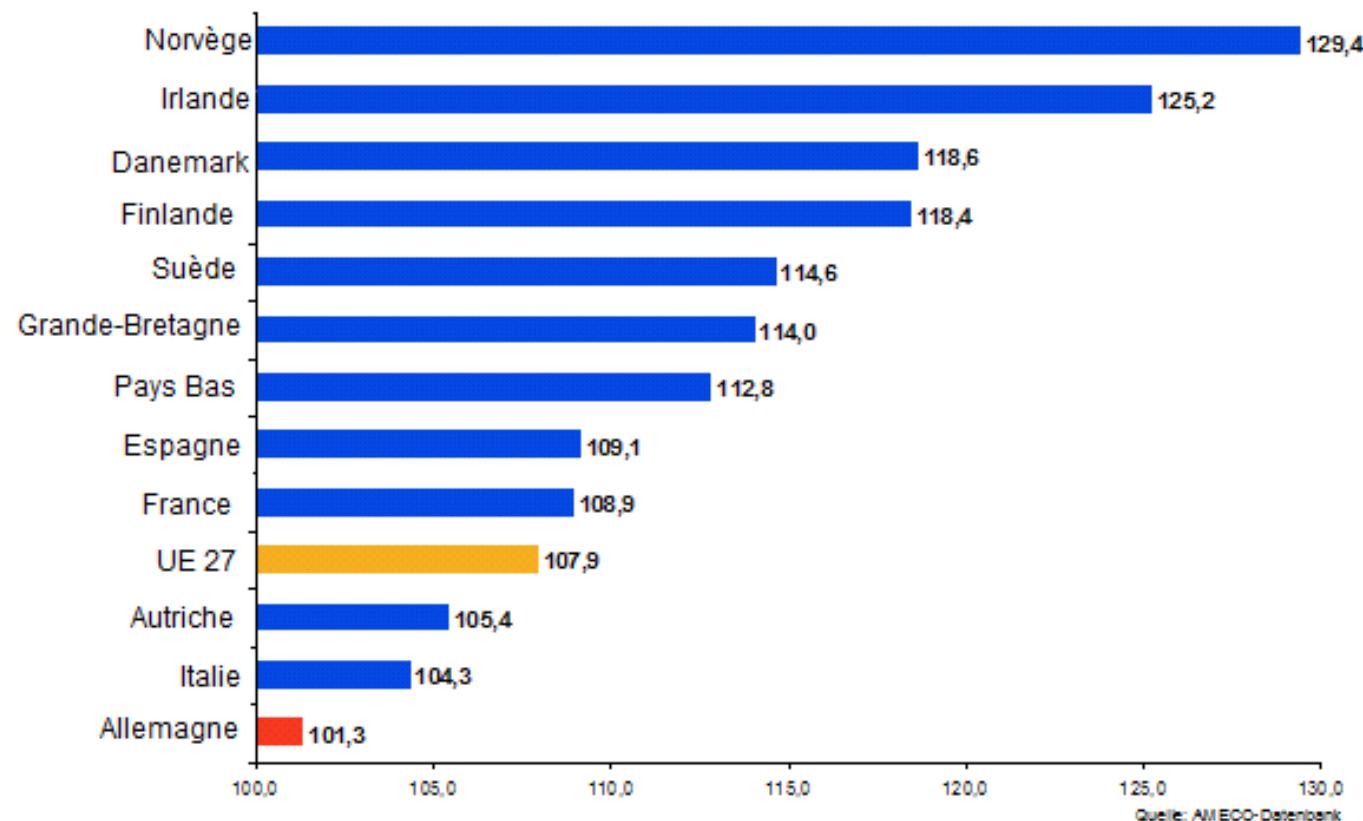
Evolution macro-économique en Allemagne – Emploi



Flexibilité du temps de travail pendant la crise de 2009

- Des heures supplémentaires moins bien payées
- Réduction/liquidation des avoirs accumulés sur les comptes épargne temps
- Forte augmentation du chômage technique (facilité par les pouvoirs publics)
- augmentation du travail à temps partiel

Augmentation des rémunérations réelles des salariés entre 2000 et 2009 dans l'UE (2000 = 100)



Les personnes issues de l'immigration sur le marché du travail en 2014/15

- 8,4 millions actifs (y compris chômeurs) issus de l'immigration, dont 3,7 millions étrangers
 - Sur-représentation dans les professions non ou faiblement qualifiées
 - Sous-représentation dans les professions intermédiaires, « cadres » et dans la fonction publique
 - 730.000 chefs d'entreprise issus de l'immigration
 - Taux des sans emploi chez les personnes issues de l'immigration: 7,7%
 - Taux des sans emploi chez les étrangers: 9,1%

Migrants et qualification

- 27,8% taux des « sans qualification » pour les personnes issues de l'immigration de 20 à 34 ans (en 2014)
- 60% taux des « sans qualification » pour les personnes (20 à 34 ans) d'origine turque ayant migré elles-mêmes
- 21,1% sans qualification pour les personnes (20 à 34 ans) issues de l'immigration, mais nées en Allemagne (contre 8,9% pour les personnes non issues de l'immigration)

Formation professionnelle des migrants en 2013

- 37% sans qualification/diplôme (contre 14% pour personnes non issues de l'immigration)
- 43% avec formation professionnelle achevée (contre 64%)
- 20% avec diplôme d'enseignement supérieur (contre 22%) avec fortes variations selon pays d'origine
- 24% des jeunes en formation prof. **initiale** (scolaire et duale) sont issus de l'immigration (en augmentation depuis 2005); ruptures de contrat d'apprentissage plus fréquentes
- 8% = taux de participation à la formation prof. **continue** pour personnes issues de l'immigration (contre 16%)

Migration et emploi en Allemagne depuis 2015

- Crédit d'emplois pour 50.000 Allemands depuis 2015 (enseignants de langue, travailleurs sociaux, police, éducateurs, Office fédéral pour migrations, etc.)
- Besoins supplémentaires estimés: 30.000 postes
- de 12/2015 à 11/2016: 34.000 migrants issus des 8 principaux pays non-européens d'origine des demandeurs d'asile sont sur le premier marché de l'emploi dont 57% en intérim
- 406.000 réfugiés demandeurs d'emploi sont enregistrés en 12/2016

Migrations et marché du travail

Actifs étrangers selon pays d'origine

| | 6/2015 | 6/2014 |
|------------|--------|--------|
| ■ PECO-UE | 1 mio | +22% |
| ■ I,GR,P,E | 548000 | +5,1% |

Migration et pauvreté en 2014 (part des personnes issues des pays concernés en %)

| | Taux de pauvreté | Travailleurs pauvres |
|--|------------------|----------------------|
| ■ Proche et moyen Orient | 54,8 | 32,8 |
| ■ Afrique du Nord | 41,1 | 22,9 |
| ■ Ex-Yougoslavie | 28,7 | 15,5 |
| ■ Russie | 26,5 | 12,3 |
| ■ Roumanie | 19,3 | 10,0 |
| ■ Population au total en D | 15,4 | 07,4 |
| ■ Seuil de pauvreté: moins de 980 €/mois pour une personne seule = 60% du niveau de vie médian (incl. allocations fam.) en Allemagne | | |

Demandeurs d'asile et marché du travail en Allemagne en 2016

- Conséquences en 2016 encore faibles sur le marché du travail
- Accès au marché du travail dépend de la durée des procédures d'asile, de la maîtrise de la langue allemande et de l'investissement dans l'éducation et la formation, de la disposition des entreprises à accepter des réfugiés reconnus, etc.
- Niveau de qualification des demandeurs d'asile en provenance de pays non-européens:
 - sans qualification/diplôme: 32 %
 - Formation professionnelle/formation scolaire achevées: 18 %
 - Formation supérieure achevée: 15 % (25% pour Syriens)
 - Sans indication: 35 % (reconnaissance en cours, formation commencée, etc.)
- Pour les demandeurs d'asile en provenance des pays non-européens:
 - **en majorité jeune (-30 ans) et de sexe masculin**

L'évolution de la politique d'intégration depuis 2000: de la nation « ethnique » à la nation « civique »

- 2000: Loi sur la nationalité (introduction du droit du sol)
- 2005: Nouvelle loi sur l'immigration et l'intégration – (simplification des autorisations de séjour, aménagement d'outils d'intégration pour anciens et nouveaux migrants)
- 2008: Instauration d'un test d'intégration obligatoire pour les candidats à la naturalisation (connaissance de la société, de la géographie, de l'histoire allemande et de la vie en démocratie)
- 2010: Programme fédéral d'intégration (intégration linguistique, lien entre éducation et intégration, intégration sociale)
- 2016: Loi sur l'intégration visant spécialement les réfugiés (levée de la priorité de l'emploi accordée aux nationaux et assouplissement du droit de séjour pour favoriser résidence durable)

Mesures et actions concrètes entreprises

- 2006: instauration de cours de langue et d'orientation pour primo-arrivants mais également pour migrants déjà installés avec déficit linguistique avéré (possibilité de contrainte de participation); 600 h langue (objectif B1) + 30 h « Vivre en Allemagne » avec test de validation)
- Création de dispositifs de soutien linguistique conçus par les Länder pour les jeunes (-27 ans non soumis à l'obligation scolaire) pour préparer l'insertion dans une formation professionnelle (depuis 2010)
- Dispositifs de soutien linguistique pour petite enfance (crèche, école mat.) avec implication des parents (*Mama lernt Deutsch*)
- 2010 mise en place de tests d'évaluation du niveau de langue pour tous les enfants migrants et soutien linguistique intensif avant scolarisation
- Création et renforcement des dispositifs de formation (initiale et continue) pour les enseignants au contact avec les migrants (ALE, cours d'orientation, etc.)

Actions et mesures concrètes entreprises

- 1999 création d'un dispositif de 30 centres régionaux de conseil et de soutien pour chefs d'entreprise, jeunes et parents issus de l'immigration en matière de formation professionnelle initiale
- Fort engagement de la société civile et des collectivités locales dans l'accueil des réfugiés surtout depuis 2015
- Coûts (estimés) de l'intégration: entre 20 et 30 mrds €/an soit 10000 à 14000 €/an/réfugié, mais incertitude sur rythme de l'insertion professionnelle et évolution du nombre de réfugiés

Perspectives à moyen et long termes du marché du travail allemand

- Pénurie croissante (mais variable selon situation géographique) de la main d'œuvre **qualifiée**
- Diminution du potentiel des actifs à 38,1 millions en 2025 et à 27 millions en 2050
- Pénurie + structurelle dans les secteurs faiblement régis par le marché (santé, éducation)
- Pénurie + conjoncturelle dans les secteurs fortement régis par le marché